

Contribution spéciale au 7e Rapport mondial sur la démocratie locale et la décentralisation (GOLD VII) sur les **économies de l'égalité et du soin**

Innovations démocratiques locales élargissant la notion de soin :

Le budget participatif comme outil de développement local basé sur les soins

Résumé exécutif

Cités et Gouvernements Locaux Unis, basé sur le travail de

Yves Cabannes, University College London

Supervision et coordination, CGLU et ODP

Contexte et cadre

Pour contribuer au processus de recherche du GOLD VII sur les « Économies de l'égalité et des soins », il est important d'étudier les pratiques démocratiques et participatives que les gouvernements locaux et régionaux (GLR) testent pour définir, construire et enfin mettre en œuvre des approches de soins dans les politiques locales et le développement local.

Ce rapport vise à étudier le **Budget participatif (BP)** en tant qu'outil inclusif permettant la création de communautés de soins. Fondamentalement compris comme une forme de processus décisionnel qui implique activement les citoyens dans la priorisation des dépenses des ressources publiques, le BP n'a cessé de s'imposer comme un outil permettant de combiner efficacement démocratie directe et représentative et d'accroître la participation démocratique au niveau local. Il collecte et organise différentes approches et définitions des soins « au travail » dans les contextes locaux et régionaux.

La recherche a adopté une approche méthodologique robuste, comprenant une analyse comparative de 27 pratiques de BP de divers pays et niveaux de gouvernement. La majorité des études de cas ont été choisies parmi les candidatures aux Prix OIDP 2022 et 2023. L'étude a utilisé des outils tels que le profilage des données, des entretiens et des questionnaires pour recueillir des informations sur le potentiel du BP à élargir la notion de soins et sa réactivité aux crises mondiales émergentes. Au total, environ 60 millions de personnes vivent dans les villes et régions sélectionnées dans le cadre de ce rapport (voir tableau 1), ce qui fait de cette étude l'une des analyses les plus complètes jamais réalisées sur le BP et sa relation avec les soins.

Tableau 1. Localisation des pratiques de PB analysées dans ce rapport (Source: Auteurs)

Europe	Afrique	Amérique du Nord et Amérique latine	Asie et Eurasie	MEWA (Moyen-Orient et Asie de l'Ouest)
Trogir (HR)	Talatona/Province de Luanda (AO)	Córdoba (AR)	Chengdu (CN)	Téhéran (IR)
Brno (CZ)	Djougou (BJ)	Général Pueyrredon Province B.A. (AR)	Région de Perm (RU)	
Barcelone (ES)	Département de Velingara (SN)	Rosario (AR)	Naga City (PH)	
Communauté Valencienne (ES)		Université Nationale de Rosario (AR)		
Las Palmas, Grande Canarie (ES)		Province de Manabí (EC)		

Vitoria-Gasteiz (ES)	État de Jalisco (MX)			
Amadora/Région Métropolitaine de Lisbonne (PT)		Zapopan (MX)		
Région autonome des Açores (PT)	Denver (US)			
J.F. Massamá et Monte Abraão (PT)				
Fagersta (SE)				
Uppsala (SE)				

Ce rapport s'articule autour de deux axes :

- Analyser comment les projets liés aux processus BP favorisent les approches de soins au niveau local
- Examiner comment les processus de BP eux-mêmes peuvent être basés sur les soins et produire des pratiques véritablement participatives et inclusives

Résultats

Ce rapport révèle que les situations d'urgence complexes (comme la pandémie de la Covid-19) ont permis au BP de contribuer aux résultats des soins. Les villes ont démontré une forte capacité à adapter leur BP aux conditions changeantes en utilisant des outils en ligne et en développant des systèmes hybrides en ligne/hors ligne qui pourraient mieux s'adapter à la situation. En outre, le rapport constate que les pratiques de BP semblent avoir contribué à atténuer certains des effets négatifs de la Covid-19 dans les contextes locaux.

Plus spécifiquement, en ce qui concerne le lien entre le BP et le développement de villes « bienveillantes », mettant en place des politiques de soin, ce rapport compile un ensemble de définitions des soins parmi les praticiens du BP. Cet exercice montre comment différentes conceptions des soins présentent des points clés communs, tels que :

- La nécessité de comprendre les soins **au-delà des perspectives traditionnelles des soins de santé** et d'élargir leur portée ;
- La nécessité de prendre en compte les **multiples dimensions des soins** : personnelles, interpersonnelles, sociétales et en ce qui concerne l'environnement dans son ensemble.

En outre, la recherche montre que les processus de BP ont un grand potentiel pour **élargir la notion de soin dans les contextes locaux**, en raison de leur capacité à susciter des discussions sur la portée du soin (par exemple, le soin des

espaces publics, de la planète) et de leur capacité à dévoiler la nature interconnectée de différents sujets (par exemple, les questions sociales, les défis écologiques et démocratiques). En ce sens, le BP permet d'aborder et de résoudre des problèmes très proches des besoins de la vie quotidienne de tous les citoyens, et donc de développer des pratiques et des politiques de soin basées sur le contexte. Des valeurs telles que la solidarité, l'entraide, le « buen vivir », la qualité de vie, la convivialité, la compassion, l'empathie et le respect sont des principes fondamentaux et fondateurs du succès du BP dans la création de villes bienveillantes.

Dans les études de cas analysées, sur 3 918 projets de BP menés, **32 % étaient directement liés au soin**, témoignant ainsi de l'importance de cette approche pour la gouvernance locale.

Le soin est considéré et interprété dans les projets de budget participatif (BP) selon quatre axes principaux. Premièrement, le **soin des personnes, des voisins, et des plus vulnérables et mal desservis**. Deuxièmement, le **soin pour la planète** au sens large, englobant la nature et tous les êtres vivants. Troisièmement, le **soin pour les espaces et contextes** identifiés comme "**laissés-pour-compte**". Enfin, grâce à la forte composante participative et démocratique du BP, le **soin pour les projets** qui affectent la communauté locale et l'environnement immédiat. La somme de ces quatre catégories met en lumière comment la notion de soin à travers le BP dans les études de cas conduit à un **soin plus généralisé pour la gouvernance urbaine, le soin (et la confiance) pour la démocratie et la coproduction de solutions**.

Enfin, ce rapport constate que le BP et la démocratie participative sont cruciaux pour élargir la notion de soin et créer des villes bienveillantes de diverses manières. En effet, le BP fonctionne non seulement au niveau personnel en plaçant les citoyens au cœur de la prise de décision, en améliorant la transparence et la responsabilité, et en renforçant la confiance, mais il parvient également à générer des espaces de dialogue autour du soin de soi, de son environnement, de la communauté élargie, et sur la manière de mieux prendre soin des plus vulnérables et défavorisés. De plus, de manière similaire, grâce à la démocratie participative, il est possible de donner de la visibilité aux besoins contextuels et ainsi mettre en lumière différentes pratiques de soin qui restent souvent cachées ou confinées à la sphère purement domestique. C'est grâce à ces caractéristiques que le BP contribue fortement aux "3 R" du soin : **Reconnaître**

le soin, le **Redistribuer** et **Réduire** sa charge, afin de surmonter les inégalités locales et territoriales.

Conclusion et Recommandations

La pertinence du BP en tant qu'outil de soins ne peut être sous-estimée. En effet, ce rapport constate que, dans la période la plus récente analysée, une part représentative des projets financés par le BP sont liés aux soins. Un tel changement représente une opportunité énorme et incontournable pour la théorie du changement de CGLU vers le soin en tant que catalyseur d'égalité, de justice, de démocratie et de durabilité.

Le BP s'est avéré être un outil flexible qui peut être mis en œuvre à plusieurs niveaux de gouvernement, peut résister et s'adapter à l'impact d'une pandémie, et a donc un fort potentiel encore à explorer dans le contexte d'autres crises (par exemple, le changement climatique, la crise du logement, etc.).

Une autre conclusion cruciale de cette recherche concerne la capacité des processus de BP à relever les défis systémiques et les problèmes interconnectés à travers la perspective du soin. Cela se fait par le biais de différents types de BP qui, malgré leurs différences, parviennent souvent à mobiliser et à promouvoir des valeurs éthiques fondamentales telles que l'entraide, la qualité de vie, la convivialité et l'empathie.

Pour ces raisons, les processus de BP peuvent être considérés comme un outil puissant non seulement pour introduire et élargir la notion de soins dans les contextes locaux et régionaux, mais aussi comme des catalyseurs d'une gouvernance locale meilleure, plus démocratique et plus solidaire.

Les résultats et les conclusions du présent rapport tracent clairement la voie vers la nécessité d'inclure les approches de BP et de soins dans la gouvernance locale et régionale. Pour contribuer à cette transformation décisive, un ensemble de recommandations sont présentées ci-dessous :

- Il est important d'approfondir **la démocratie participative inclusive et fondée sur les droits de l'homme** au niveau local afin de développer des territoires solidaires. L'autonomisation des citoyens et l'amélioration des processus délibératifs se sont avérées efficaces pour créer des communautés solidaires et des villes cohésives.
- Les institutions doivent concevoir un **environnement juridique, politique et financier qui puisse permettre l'élargissement des perspectives de soins** par le biais du BP, à la fois par le biais d'infrastructures matérielles (lois,

investissements, etc.) et immatérielles (activités, initiatives ciblées, relations, etc.).

- Tous les processus de BP devraient impliquer **la transparence et la responsabilité** dans deux sens : la mise en place d'outils de suivi et d'évaluation (pour améliorer la gouvernance locale, la production de connaissances et la connexion avec les pairs et les autres niveaux de gouvernance), et la communication des résultats et des avantages pour favoriser l'appropriation et l'attention envers les projets.
- Les **initiatives de formation et de renforcement des capacités**, également dans le cadre de la **coopération internationale**, devraient soutenir les acteurs impliqués, tant publics que privés, et ainsi faciliter le développement de BP qui façonnent les développements locaux basés sur le soin et le développement **de sociétés bienveillantes**.

En conclusion, le budget participatif apparaît comme un mécanisme essentiel pour repenser la gouvernance à travers le prisme de la prise en charge. Il favorise l'inclusion, la confiance et la soutenabilité, permettant aux communautés de co-crée des solutions qui répondent à leurs défis particuliers. Les gouvernements sont invités à adopter les recommandations décrites ci-dessus pour exploiter pleinement le potentiel du budget participatif dans la construction de sociétés bienveillantes et résilientes.

« Ne doutez jamais qu'un petit groupe de citoyens réfléchis et engagés puisse changer le monde : c'est la seule chose qui n'y soit jamais parvenue. »

Citation attribuée à Margaret Mead.