

Contribución especial al 7º Informe Mundial sobre
Democracia Local y Descentralización (GOLD VII)
sobre las **Economías de la Igualdad y el Cuidado**

Innovaciones democráticas locales que amplían la noción de cuidado:

Presupuesto Participativo como facilitador del
desarrollo local basado en el cuidado

Resumen Ejecutivo

Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, basado en el trabajo de

Yves Cabannes, University College London

Supervisión y Coordinación, CGLU & ODP

Contexto y Marco

Para contribuir al proceso de investigación del GOLD VII sobre las "Economías de la Igualdad y el Cuidado", es importante estudiar qué prácticas democráticas y participativas están probando los gobiernos locales y regionales (LRG) para definir, construir e implementar enfoques de cuidado en las políticas locales y el desarrollo local.

Este informe tiene como objetivo investigar el **Presupuesto Participativo (PP)** como una herramienta inclusiva que permite la creación de comunidades solidarias. Fundamentalmente entendido como un proceso de toma de decisiones que involucra activamente a la ciudadanía en la priorización del gasto de recursos públicos, el PP ha ido en constante aumento como una herramienta para mezclar de manera efectiva la democracia directa y representativa e incrementar la participación democrática a nivel local. Recopila y organiza diferentes enfoques y definiciones de "cuidado" en acción en contextos locales y regionales.

La investigación adoptó un enfoque metodológico robusto, que incluye un análisis comparativo de 27 prácticas de PP de diversos países y niveles de gobierno. La mayoría de los estudios de caso fueron seleccionados entre las candidaturas al Premio OIPD de 2022 y 2023. Utilizó herramientas como la creación de perfiles de datos, entrevistas y cuestionarios para obtener información sobre el potencial del PP para ampliar la noción de cuidado y su capacidad de respuesta ante crisis globales emergentes. En general, alrededor de 60 millones de personas viven en las ciudades y regiones seleccionadas en el contexto de este informe (véase Tabla 1), lo que convierte a este estudio en uno de los análisis más completos jamás realizados sobre el PP y su relación con el cuidado.

Tabla 1. Ubicación de las prácticas de PP analizadas en este informe (Fuente: Autores)

Europa	África	América del Norte y América Latina	Asia y Eurasia	MEWA (Oriente Medio y Asia Occidental)
Trogir (HR)	Talatona/Provincia de Luanda(AO)	Córdoba (AR)	Chengdu (CN)	Teherán (IR)
Brno (CZ)	Djougou (BJ)	General Pueyrredon Provincia B.A. (AR)	Región de Perm (RU)	
Barcelona (ES)	Departamento de Velingara (SN)	Rosario (AR)	Naga City (PH)	
Comunitat		Universidad Nacional		

Valenciana (ES)		de Rosario (AR)		
Las Palmas, Gran Canaria (ES)		Provincia de Manabí (EC)		
Vitoria-Gasteiz (ES)		Estado de Jalisco (MX)		
Amadora/Región Metropolitana de Lisboa (PT)		Zapopan (MX)		
Región Autónoma dos Azores (PT)		Denver (EE. UU.)		
J.F. Massamá y Monte Abraão (PT)				
Fagersta (SE)				
Uppsala (SE)				

El enfoque de este informe es doble:

- Analizar cómo los proyectos vinculados a los procesos de PP fomentan enfoques de cuidado a nivel local.
- Examinar cómo los propios procesos de PP pueden basarse en el cuidado y generar prácticas verdaderamente participativas e inclusivas.

Hallazgos

Este informe encuentra que las emergencias complejas (como la pandemia de Covid-19) sentaron las bases para que el PP contribuyera a los resultados de cuidado. Las ciudades demostraron una gran capacidad para adaptar su PP a las condiciones cambiantes mediante el uso de herramientas en línea y el desarrollo de sistemas híbridos en línea/fuera de línea que podían adaptarse mejor a la situación. Además, el informe encuentra que las prácticas de PP parecen haber contribuido a mitigar algunos de los efectos negativos del covid-19 en contextos locales.

De manera más específica, en cuanto a la conexión entre el PP y el desarrollo de ciudades solidarias, este informe recopila un conjunto de definiciones de cuidado entre los practicantes de PP. Este ejercicio muestra cómo diferentes concepciones de cuidado presentan puntos clave comunes, tales como:

- La necesidad de entender el cuidado **más allá de las lentes tradicionales de la atención médica** y ampliar su alcance;
- La necesidad de considerar **las múltiples dimensiones del cuidado:** personal, interpersonal, social y en relación con el medio ambiente en general.

Además, la investigación muestra que los procesos de PP tienen un gran potencial para **ampliar la noción de cuidado** en contextos locales, debido a su

capacidad para poner en juego discusiones sobre el alcance del cuidado (por ejemplo, el cuidado de los espacios públicos, el planeta) y su capacidad para revelar la naturaleza interconectada de diferentes temas (por ejemplo, problemas sociales, desafíos ecológicos y democráticos también). En este sentido, el PP permite abordar y resolver problemas que están muy cerca de las necesidades y la vida cotidiana de todos los ciudadanos, y así desarrollar prácticas y políticas de cuidado basadas en el contexto. Valores como la solidaridad, la ayuda mutua, el "buen vivir", la calidad de vida, la convivencia, la compasión, la empatía y el respeto son principios críticos y fundacionales para el éxito del PP en la creación de ciudades solidarias.

En los estudios de caso analizados, de 3,918 proyectos de PP realizados, el **32% estaban directamente relacionados con el cuidado**, lo que demuestra la importancia de este enfoque para la gobernanza local.

El cuidado se considera e interpreta en los proyectos de PP a lo largo de cuatro ejes principales. Primero, el cuidado de **las personas, los vecinos y los más vulnerables y desatendidos**. Segundo, el **cuidado del planeta** en un sentido amplio, que abarca la naturaleza y todos los seres vivos. Tercero, el **cuidado de los espacios y contextos** que se identifican como "**dejados atrás**". Finalmente, a través del fuerte componente participativo y democrático del PP, el **cuidado de los proyectos** que afectan a la comunidad local y al entorno inmediato. La suma de estas cuatro categorías resalta cómo la noción de cuidado a través del PP en los estudios de caso favorece un **cuidado más generalizado de la gobernanza urbana, el cuidado (y la confianza) en la democracia y la coproducción de soluciones**.

Por último, este informe concluye que el PP y la democracia participativa son fundamentales para expandir la noción de cuidado y crear ciudades que cuiden de diversas maneras. De hecho, el PP no solo trabaja a nivel personal al poner a los ciudadanos en el centro de la toma de decisiones, mejorando la transparencia y la rendición de cuentas, y fortaleciendo la confianza, sino que también logra generar espacios de diálogo sobre el cuidado de uno mismo, de los alrededores, de la comunidad en general, y sobre cómo cuidar mejor a los más vulnerables y desfavorecidos. Además, de manera similar, a través de la democracia participativa es posible dar visibilidad a las necesidades contextuales y así poner en el centro de atención diferentes prácticas de cuidado que a menudo permanecen ocultas o confinadas al ámbito puramente doméstico. Gracias a estas características, el PP contribuye de manera

significativa a las "3 R" del cuidado: **Reconocer** el cuidado, **Redistribuirlo** y **Reducir** su carga, todo ello para superar las desigualdades locales y territoriales.

Conclusión y Recomendaciones

La relevancia del PP como herramienta para el cuidado no puede ser subestimada. De hecho, este informe encuentra que, en el período más reciente analizado, una porción notable de los proyectos financiados a través del PP está relacionados con el cuidado. Tal cambio representa una gran y valiosa oportunidad para la teoría del cambio de la UCLG hacia el cuidado como un facilitador de la igualdad, la justicia, la democracia y la sostenibilidad.

El PP ha demostrado ser una herramienta flexible que puede implementarse en múltiples niveles de gobierno, puede soportar y adaptarse al impacto de una pandemia, y, por lo tanto, tiene un fuerte potencial aún por explorar en el contexto de otras crisis (por ejemplo, el cambio climático, la crisis de la vivienda, etc.).

Otra conclusión crucial de esta investigación se refiere a la capacidad de los procesos de PP para abordar desafíos sistémicos y problemas interconectados desde la perspectiva del cuidado. Esto se logra a través de diferentes tipos de PP que, a pesar de sus diferencias, a menudo logran movilizar y promover valores éticos fundamentales como la ayuda mutua, la calidad de vida, la convivencia y la empatía.

Por estas razones, los procesos de PP pueden considerarse una herramienta poderosa no solo para introducir y expandir la noción de cuidado en los contextos locales y regionales, sino también como facilitadores para una mejor, más democrática y más solidaria gobernanza local.

Los resultados y las conclusiones del presente informe trazan un camino claro hacia la necesidad de incluir el PP y los enfoques de cuidado en la gobernanza local y regional. Para contribuir a esta transformación decisiva, se presentan a continuación un conjunto de recomendaciones:

- Es importante profundizar en **una democracia participativa inclusiva y basada en los derechos humanos** a nivel local para desarrollar territorios que cuiden. Empoderar a los ciudadanos y fortalecer los procesos deliberativos ha demostrado ser exitoso en la creación de comunidades solidarias y ciudades cohesionadas.
- Las instituciones deben diseñar un **entorno legal, político y financiero que permita la expansión de las perspectivas de cuidado** a través del PP,

tanto a través de infraestructuras duras (leyes, inversiones, etc.) como blandas (actividades, iniciativas dirigidas, relaciones, etc.).

- Todos los procesos de PP deben implicar **transparencia y rendición** de cuentas en dos sentidos: el establecimiento de herramientas de monitoreo y evaluación (para mejorar la gobernanza local, la producción de conocimiento y la conexión con pares y otros niveles de gobernanza), y la comunicación de los resultados y beneficios para fomentar el sentido de pertenencia y el cuidado hacia los proyectos.
- La **formación y el fortalecimiento de capacidades**, también en el marco de la **cooperación internacional**, deben apoyar a los actores involucrados, tanto públicos como privados, y así facilitar el desarrollo de PP que promuevan desarrollos locales basados en el cuidado y la **creación de sociedades que cuiden**.

En conclusión, el presupuesto participativo emerge como un mecanismo vital para reimaginar la gobernanza a través de la lente del cuidado. Fomenta la inclusividad, la confianza y la sostenibilidad, permitiendo a las comunidades co-crear soluciones que aborden sus desafíos únicos. Se insta a los gobiernos a adoptar las recomendaciones planteadas para lograr plenamente el potencial del PP en la construcción de sociedades solidarias y resilientes.

«Nunca dudes de que un pequeño grupo de ciudadanos reflexivos y comprometidos puede cambiar el mundo: de hecho, es lo único que alguna vez lo ha logrado.»

Cita atribuida a Margaret Mead.